

CSTD 27 Enero 2011

RESUMEN DE LA REUNIÓN DEL VIERNES 17 DE DICIEMBRE DE 2010 DE LA CSTD

Sobre la composición del WGIG (Grupo de trabajo sobre la Gobernanza de Internet)

El pasado viernes 17 de diciembre se celebró en Ginebra el Inter-Sessional Panel de la CSTD. Momento que debía coincidir con la primera reunión del Grupo de Trabajo sobre la Gobernanza de Internet (WGIG). Con el fin de garantizar que las opiniones de todos los interesados se tuvieran en cuenta respecto a la composición del Grupo de Trabajo, ya se había anunciado que se llevaría a cabo durante esa jornada una consulta abierta con todas las entidades que tienen estatus consultivo en el CSTD.

A Frédéric Riehl (presidente saliente de la CSTD y a partir de ahora presidente del nuevo Grupo de Trabajo - WGIG) le pilló desprevenido el acuerdo de los miembros de la CSTD de que en la revisión de la composición del WGIG debían intervenir sólo los gobiernos (a pesar del mandato de ECOSOC, que apunta hacia una composición equilibrada). Como dato curioso, sólo uno de los miembros de la CSTD había participado alguna vez en uno de los eventos anuales del IGF (Egipto en Sharm el-Sheikh 2009).

De esta manera la reunión comenzó con una sesión a puerta cerrada entre los gobiernos. El resto de stakeholders fueron invitados a la sala para escuchar las declaraciones de los gobiernos. Durante el resto de la mañana, tras esta reunión gubernamental, se permitió al resto de las partes interesadas intervenir puntualmente: ICC, ISOC, APC, Internet Government Caucus, UNESCO y Nominet (UK).

Tras el debate de la mañana, el presidente comenzó la tarde con un "compromiso" que se acercaba bastante al ideal que los stakeholders no gubernamentales apuntaban. No obstante, las partes interesadas por parte de los gobiernos defendieron fuertemente su posición de una composición del WGIG completamente gubernamental.

El texto final sobre la composición nació de una tarde y noche de negociaciones tensas. La última parte del debate se celebró sin micros ni texto transcrito en la pantalla, pues el edificio de la ONU cerraba sus sistemas de cara al fin de semana.

“El Presidente de la CSTD establece un Grupo de Trabajo de los 15 Estados Miembros y los cinco estados miembros que acogieron las reuniones de IGF más los dos Estados miembros de la que fue sede de la CMSI. Este grupo de trabajo deberá buscar, compilar y revisar las entradas de todos los Estados miembros y demás partes interesadas en la mejora del Foro de Gobernanza de Internet de una manera abierta e inclusiva en todo el proceso.

El Presidente invita a los siguientes interesados a participar de forma interactiva en el Grupo de Trabajo, teniendo en cuenta las normas de procedimiento establecidas en el Consejo Económico y Social, que sigan participando plenamente en todo el proceso:

- 5 representantes de la comunidad empresarial.
- 5 representantes de la sociedad civil.

- 5 representantes de la comunidad técnica y académica.
- 5 representantes de organizaciones intergubernamentales.

De conformidad con las decisiones del ECOSOC 2010 226, 2010 22 y 2010 228, la máxima asistencia posible, la diversidad de ideas, y la representación paritaria de las partes interesadas de países en desarrollo y los países desarrollados en el Grupo de Trabajo debería garantizar en la consulta de las partes interesadas.

El informe de este Grupo de Trabajo se adoptarán por consenso.”

Gracias a algunas intervenciones fuertes del Reino Unido, Chile y Portugal desde luego se recuperó terreno. Sin embargo, hubo una oposición de origen gubernamental muy fuerte por parte de Irán, India y Egipto (estos dos últimos antiguos anfitriones del evento IGF anual) a cualquier compromiso con los representantes de organizaciones no gubernamentales.

El último párrafo es la clave y fue muy reñido: “El informe de este Grupo de Trabajo se adoptarán por consenso”. Significa que, donde haya discordia, el informe final tendrá un rango de puntos de vista.

De esta manera habrá 20 representantes no gubernamentales, aunque en realidad sólo 15 (representantes de la comunidad empresarial, sociedad civil y comunidad técnica) pues los cinco restantes son organizaciones inter-gubernamentales.

La falta de participación directa de la CSTD en el Foro de la Gobernanza de Internet (IGF) sugiere que podemos esperar una revisión intensa por parte de los representantes políticos para redefinir las reglas del juego.

El 26 de enero de 2011 se anuncia la composición del Grupo de Trabajo sobre la Gobernanza de Internet (WGIG):

22 Miembros gubernamentales:

Brasil, Chile, Costa Rica, Egipto, El Salvador, Finlandia, Ghana, Grecia, India, Irán (República Islámica del), Lesotho, Lituania, Pakistán, Portugal, Rusia, Eslovaquia, Sudáfrica, Sri Lanka, Suiza, Túnez y los Estados Unidos de América. (Una nominación por el Grupo de Europa Oriental está aún pendiente).

5 Miembros de la Comunidad Empresarial:

- Ms Marilyn Cade, CEO and Principal, mCADE LLC - ICT Strategies
- Mr Patrik Faltstrom, Distinguished Consulting Engineer, Cisco Systems -Sweden
- Mr Jimson Olufuye, President Information Technology Association of Nigeria (ITAN) & Vice-Chairman WITSA (Sub-Saharan Africa), Nigeria
- Mr Christoph Steck, Public Policy Director, Telefonica S.A.
- Ms Theresa Swinehart, Director - Global Internet Policy, Verizon

5 Miembros de la Sociedad Civil:

- Mr Izumi Aizu, Senior Research Fellow & Professor, Institute for InfoSocinomics, Kumon Center, Tama University
- Ms Anriette Esterhuysen, Executive Director, Association for Progressive Communications
- Mr Parminder Jeet Singh, Executive Director, IT for Change
- Ms Marilia Maciel, Project leader and researcher, Center for Technology and Society at Fundação Getulio Vargas
- Mr Wolfgang Kleinwächter, Professor, Department for Media and Information Sciences, University of Aarhus

5 Miembros de la comunidad técnica y académica:

- Ms Constance Bommelaer, Senior Manager, Strategic Global Engagement, Internet Society
- Ms Samantha Dickinson, Senior Policy Specialist, APNIC Pty Ltd
- Mr Baher Esmat, Manager, Regional Relations - Middle East "Internet Corporation for Assigned Names and Numbers Cairo, Egypt
- Ms Nurani Nimpuno, Outreach & Communications Manager, Netnod (Autonomica)
- Mr Oscar Robles-Garay, General Director for NIC México, LACNIC Board of Directors (Regional IP Registry for Latin American and Caribbean region)

A 26 de enero faltaría el anuncio de los **5 Miembros de organizaciones intergubernamentales**.

El Grupo de Trabajo se va a reunir los días 25-26 de febrero para discutir la estructura de sus informes (seguramente se trate de una reunión a puerta cerrada). El proyecto de informe será discutido en una reunión abierta los días 24-25 de marzo en Zúrich. A continuación, se lanzará para comentarios del público antes de su presentación en la 14ª reunión de la CSTD en mayo, y de allí al ECOSOC en julio y en última instancia a la Asamblea General de las Naciones Unidas.

El Grupo de Trabajo debe trabajar por consenso, esto se aplica a los miembros titulares, no los observadores. Por lo tanto esperamos que los representantes gubernamentales (al menos los del WEOG - Western European and Others Group) se aseguren de que las opiniones de los observadores se incluyan en el informe.

ANTECEDENTES

En julio de 2010 el organismo ECOSOC de Naciones Unidas encargó Frédéric Riehl, presidente de la CSTD (Commission on Science and Technology for Development) la creación de un Grupo de Trabajo sobre la Gobernanza de Internet (WGIG – Working Group on Internet

Governance). Frédéric Riehl además abandonaría su puesto como presidente de la CSTD para dirigir este nuevo grupo.

El 6 de diciembre la CSTD se reunió para tratar el tema y se decidió que el Grupo de Trabajo estaría compuesto por los quince Estados miembros de la CSTD, con tres miembros de cada uno de los grupos regionales de ECOSOC: Estados de África, Estados de Asia, Estados de América Latina y Caribe, Estados de Europa Oriental y Estados de Europa Occidental. Adicionalmente se contaba con los cinco países que han sido sedes de las reuniones anuales del Foro de la Gobernanza de Internet (IGF) de 2006 a 2010, es decir, Grecia, Brasil, India, Egipto y Lituania.

Varios organismos, entre ellos The Internet Society (ISOC), Internet Governance Caucus (IGC) e International Chamber of Commerce (ICC), condenaron que el Grupo de Trabajo fuera a estar compuesto exclusivamente por representantes de los Estados Miembros. De esta manera enviaron un escrito solicitando a la CSTD que se constituyera el Grupo de Trabajo como un grupo multistakeholder con tres vertientes (gobierno, sociedad civil y empresas), en línea con el mandato establecido en la Agenda de Túnez de la Cumbre Mundial de las Naciones Unidas sobre la Sociedad de la Información (WSIS) de 2005.

Posteriormente se celebró los días 15-17 de diciembre el Inter-Sesional Panel de la CSTD, momento que debía coincidir con la primera reunión del Grupo de Trabajo sobre la Gobernanza de Internet. Con el fin de garantizar que las opiniones de todos los interesados se tuvieran en cuenta, ya se había anunciado antes de la polémica que se llevaría a cabo una consulta abierta con todas las entidades que tienen estatus consultivo en el CSTD el 17 de diciembre de 2010.

Finalmente el 17 de diciembre se decidió que el Grupo de Trabajo estaría integrado por 22 representantes gubernamentales y 20 representantes de las otras partes interesadas. Esto pretende ser un término intermedio a la propuesta inicial de la CSTD de miembros únicamente gubernamentales.

22 representantes gubernamentales: 3 representantes de los Estados de África + 3 representantes de los Estados de Asia + 3 representantes de América Latina y el Caribe + 3 representantes de los Estados de Europa oriental + 3 representantes de los Estados de Europa occidental y otros + 5 representantes de los países que anteriormente fue sede de reuniones de IGF (Grecia, Brasil, India, Egipto y Lituania) + 2 representantes de los países sede de la fase de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información (WSIS) (Suiza y Túnez) Ç

20 representantes no gubernamentales: 5 representantes de la comunidad empresarial + 5 representantes de la sociedad civil + 5 representantes de la comunidad técnica y académica + 5 representantes de organizaciones intergubernamentales.

De todas formas, estos 20 representantes no gubernamentales tendrán que ser invitados por el Presidente del Grupo de Trabajo y por lo tanto uno de los principios fundamentales de la gobernanza de Internet se ve afectada: el Grupo de Trabajo no estará abierto a todo el mundo.